

ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ
ПО ВОПРОСУ РАССМОТРЕНИЯ ИНИЦИАТИВЫ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ГАТЧИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА О ПРЕОБРАЗОВАНИИ ГОРОДСКИХ, СЕЛЬСКИХ
ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГАТЧИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН, ПУТЕМ ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯ В
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

г. Гатчина

15 июня 2023 года

Место проведения – совет депутатов МО «Город Гатчина», (г. Гатчина, ул. Киргетова, д. 1, каб. № 40).

Инициатор и организатор слушаний – совет депутатов МО «Город Гатчина» (г. Гатчина, ул. Киргетова, д. 1, каб. № 11).

Информационное сообщение о проведении публичных слушаний по вопросу рассмотрения инициативы совета депутатов Гатчинского муниципального района о преобразовании городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Гатчинский муниципальный район, путем их объединения в муниципальный округ опубликовано в газете «Гатчинская правда» от 30 мая 2023 № 40 (решение совета депутатов МО «Город Гатчина» от 24 мая 2023 года № 24 «О рассмотрении инициативы совета депутатов Гатчинского муниципального района о преобразовании городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Гатчинский муниципальный район, путем их объединения в муниципальный округ и назначении публичных слушаний»).

Демонстрационные материалы:

решение совета депутатов МО «Город Гатчина» от 24 мая 2023 года № 24 «О рассмотрении инициативы совета депутатов Гатчинского муниципального района о преобразовании городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Гатчинский муниципальный район, путем их объединения в муниципальный округ и назначении публичных слушаний», решение совета депутатов Гатчинского муниципального района от 19 мая 2023 года № 307 «О выдвижении инициативы преобразования муниципальных образований – городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Гатчинский муниципальный район путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Участвуют в публичных слушаниях 69 человек, (регистрационный лист прилагается)

Открыл публичные слушания по вопросу рассмотрения инициативы совета депутатов Гатчинского муниципального района о преобразовании городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования

Гатчинский муниципальный район, путем их объединения в муниципальный округ **Филоненко Виталий Андреевич** – глава МО «Город Гатчина:

- Уважаемые жители города Гатчины! В соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом МО «Город Гатчина», решением совета депутатов МО «Город Гатчина» от 24 мая 2023 года «О рассмотрении инициативы совета депутатов Гатчинского муниципального района о преобразовании городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Гатчинский муниципальный район, путем их объединения в муниципальный округ и назначении публичных слушаний», сегодня проводятся публичные слушания.

Организатором публичных слушаний является совет депутатов МО «Город Гатчина».

Ведущий публичных слушаний – **Филоненко В.А.** – глава МО «Город Гатчина».

Секретарь публичных слушаний – **Овсиевская А.Г.** – начальник сектора аппарата совета депутатов.

Разработчик документации – **Кузнецова И.Г.** – председатель комитета юридического обеспечения администрации Гатчинского муниципального района.

Докладчик – **Голованов С.И.** – исполняющий обязанности главы администрации Гатчинского муниципального района – первый заместитель главы администрации по вопросам безопасности и цифрового развития.

Эксперт – **Корольков А.В.** – заместитель председателя рабочей группы, утвержденной решением совета депутатов МО «Город Гатчина» от 24 мая 2023 года № 24.

В публичных слушаниях принимают участие **69 жителей МО «Город Гатчина».**

Материалы для проведения публичных слушаний опубликованы в газете «Гатчинская правда» от 30 мая 2023 № 40 (решение совета депутатов МО «Город Гатчина» от 24 мая 2023 года № 24 «О рассмотрении инициативы совета депутатов Гатчинского муниципального района о преобразовании городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Гатчинский муниципальный район, путем их объединения в муниципальный округ и назначении публичных слушаний»). Поступившие от граждан предложения были направлены в рабочую группу.

Филоненко В.А. напомнил порядок проведения публичных слушаний, а также, что задающий вопрос должен назвать свою фамилию для включения в протокол. В случае отказа от указания фамилии – вопрос и ответ на него в протокол не включаются.

Слово предоставляется **Голованову Сергею Ивановичу** – исполняющему обязанности главы администрации Гатчинского муниципального района – первому заместителю главы администрации по безопасности и цифровому развитию.

Голованов С.И.:

В 2020 г. были внесены поправки в Конституцию Российской Федерации, которые закрепили понятие «единой системы публичной власти», представляющую собой совокупность органов государственной власти и органов

местного самоуправления. В декабре 2021 г. в Государственную Думу РФ внесен проект нового закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» № 40361-8. Одной из основных новаций законопроекта помимо перераспределения полномочий между разными уровнями власти является обязательный переход от двухуровневой системы местного самоуправления к одноуровневой. В соответствии с законопроектом местное самоуправление будет осуществляться в следующих видах муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ, внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения.

Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта РФ по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта РФ, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом.

С учетом принципа единой системы публичной власти и положений ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" возможно начать реализовать реформу органов местного самоуправления в плановом порядке в настоящее время. Частью 3.1-1 ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрено право на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Данное право осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования.

Буквально сегодня Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко подписал областной закон № 68-оз, который предусматривает создание на территории Ленинградской области муниципальных округов.

Цель нашего преобразования – объединить все поселения в муниципальный округ. Такие решения принимаются представительными органами – советами депутатов. Но мы все-таки решили прежде, чем будут принимать решения советы депутатов, выслушать мнение жителей, провести слушания во всех муниципальных образованиях ГМР.

На местах будут созданы территориальные органы, с правом юридического лица, со своей сметой. Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, в соответствии со своей компетенцией, будут являться правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской

Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства будут урегулированы муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

При реорганизации Гатчинского муниципального района в муниципальный округ формироваться будет один бюджет муниципального округа.

Поддержание инициативы об объединении всех поселений, входящих в состав ГМР, и создание Гатчинского муниципального округа позволит в планомерном порядке осуществить предстоящую реформу органов местного самоуправления, позволит сохранить целостность границ Гатчинского района, позволит оптимизировать систему управления и сохранить кадровый потенциал, позволит создать единую правовую базу муниципальных правовых актов и одинаковый подход к решению вопросов местного значения на территории муниципального округа.

В ходе слушаний поступили следующие вопросы:

Данилушкина М.Б., Кобринское сельское поселение.

Какие районы Ленинградской области проводят реформу?

Голованов С.И.

Кроме Гатчинского района, Выборгский и Кингисеппский. Вся законодательная база для объединения есть.

Филоненко В.А.

Реформа проводится для более планомерного и оперативного реагирования и решения проблем.

Корольков А.В., эксперт.

Законодательная база на сегодняшний день позволяет создание муниципального округа. При проведении административной реформы важны три составляющие: политическая, экономическая, справедливость. С точки зрения политической мы станем единым организмом, с равными правами и условиями, не тратим средства на решение межпоселенческих проблем, статус такого муниципального образования для всех сегодняшних поселений района вырастет. С точки зрения экономической: формирование бюджета ведется на другой основе, он существенно вырастет, будет больше, чем сумма бюджетов всех поселений на сегодняшний день. Насчет понятия справедливости – я вижу её в том, что 100-тысячную Гатчину будут представлять не 2 депутата, как сейчас, а значительно больше.

Поступили вопросы от участников слушаний.

Кочкина Т.В., житель г. Гатчины:

Сколько депутатов будет по избирательным округам?

Голованов С.И.:

Пропорционально количеству избирателей, как это происходит при выборах в Законодательное собрание. Сейчас по всем поселениям у нас больше 200 депутатов, будет 50 – 60. Объединенный совет депутатов будет решать проблемы всей территории округа.

Филоненко В.А.

Кто ещё хочет выступить?

Голубева Л.Н., председатель Общественной организации ветеранов войны и труда:

Мы с ветеранами поддерживаем реформу. Власть на местах будет, поэтому пожилым людям будет удобно решать свои проблемы. Не нужно забывать и про сложную международную обстановку, при которой важна централизация.

Ермаков К.Н., общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области по Гатчинскому району:

Предлагаемая реформа – это, по существу, оптимизация местного самоуправления. Создаются единая администрация и единый совет депутатов, что повышает их статус и вес в Законодательном собрании.

Голованов С.И.:

Мы на местах оставляем территориальные органы, которые будут наделены полномочиями для решения неотложных проблем.

Карпович А.И., житель г. Гатчины:

Я поддерживаю объединение, на мой взгляд, создание муниципального округа и позволит сохранить кадровый потенциал, и оптимизирует систему управления.

Данилушкина М.Б., житель Кобринского сельского поселения:

Если будут сокращены администрации, куда нам звонить, когда не убирают снег?

Супренко А.А., заместитель главы администрации Гатчинского муниципального района по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству:

В территориальные органы, о которых говорил Сергей Иванович. На сегодняшний день почти ни одно поселение с учётом современных СанПиНов не может справиться с ремонтом дорог, основная доля в затратах на ремонт дорог поселений – из бюджета ГМР. По расчетам специалистов, централизованный бюджет будет существенно больше, и из него больше возможностей выделить средства на серьёзные проекты, такие, например, как замена сетей или реконструкция очистных сооружений.

Филоненко В.А.:

Я хочу дополнить слова Александра Алексеевича Супренка тем, что у маленького поселения шансов войти в федеральную программу практически нет, а у муниципального округа такие шансы значительно выше.

Больше вопросов и предложений от участников публичных слушаний не поступило.

Филоненко В.А.:

В адрес совета депутатов поступило обращение жителей Кобринского поселения, протестующих против объединения поселений Гатчинского района. Прошу ответить члена рабочей группы, председателя комитета юридического обеспечения, Кузнецову И.Г. (обращение прилагается).

Кузнецова И.Г. подробно ответила на все поставленные в обращении вопросы (ответ прилагается).

Филоненко В.А. предложил поставить на голосование вопрос о выражении согласия на объединение поселений Гатчинского муниципального района.

Голосовали:

Филоненко В.А.

Прошу занести в протокол решение: Выразить согласие населения муниципального образования «Город Гатчина» на поддержание инициативы преобразования муниципальных образований – городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Гатчинский муниципальный район путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

На этом публичные слушания прошу считать закрытыми.

Председатель

В.А. Филоненко

Секретарь

А.Г. Овсиевская


